

Temeljem članka 17. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15) i člankom 42. Statuta Općine Vrbnik („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 31/09, 33/09, 15/13 i 25/13), Općinsko vijeće Općine Vrbnik na 19.sjednici održanoj dana 15.prosinca 2016. godine donosi

SMJERNICE
za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području
Općine Vrbnik za period od 2017. do 2020. godine

1. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE VRBNIK –
OPĆI DIO

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015) (u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite propisane su nove obveze jedinica lokalne samouprave koji se odnose na dokumente iz sustava civilne zaštite. Općina Vrbnik će po istom postupati nakon donošenja potrebnih Pravilnika od strane nadležnih institucija, kao i prilikom većih izmjena već postojećih dokumenata.

Općinsko vijeće će svake godine pri donošenju proračuna razmatrati i usvojiti godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava razmatraju se i usvajaju svake četiri godine. Gradonačelnik će početkom svake godine donositi plan vježbi civilne zaštite.

Na temelju Analize stanja sustava civilne zaštite Općine Vrbnik za 2016. godinu izrađene su Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Vrbnik kojima se, radi što kvalitetnijeg razvoja sustava, utvrđuju sve potrebne aktivnosti, zadaće i pravci djelovanja svih nositelja sustava civilne zaštite. Unapređenje sposobnosti pojedinih službi i tijela za sudjelovanje u aktivnostima zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara detaljnije je naznačeno u Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Vrbnik za period od 01. siječnja 2017. do 31.prosinca 2020. godine.

2. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE VRBNIK –
OPERATIVNE SNAGE

2.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE – STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Stožer zaštite i spašavanja Općine Vrbnik u pravilu se sastaje dva puta godišnje, uoči ljetne protupožarne sezone i neposredno prije donošenja proračuna za iduću godinu. Na sjednicama Stožera razmatrat će se aktivnosti koje proizlaze iz Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara, te Analiza stanja sustava civilne zaštite, Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, te Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje. Također, pratit će se uvježbavanje i opremanje operativnih snaga civilne zaštite.

Svake sedme godine na području Općine Vrbnik se organizira jedna veća vježba u kojoj sudjeluju sve veće operativne snage civilne zaštite. Posljednja je organizirana u 2016. godini što znači da bi sljedeća velika vježba trebale biti održane u 2023. godini. U sklopu tih vježbi potrebno je planirati i stožernu vježbu.

Planiran je nastavak edukacije za potrebe Općine Vrbnik, koje uz zapovjedni kadar Postrojbe civilne zaštite pohađaju i članovi Stožera.

2.2. SLUŽBE I POSTROJBE SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE KOJA SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVNOJ DJELATNOSTI

Službe i postrojbe središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti uključene su u zaštitu i spašavanje na području grada kroz svoje sudjelovanje u Stožeru zaštite i spašavanja / stožer civilne zaštite (djelatnici MUP-a i DUZS Rijeka), kao savjetodavna tijela, ali i kao operativa u provođenju određenih zakonom propisanih radnji kojima se bave i u svojoj redovnoj djelatnosti (MUP – regulacija prometa, sprečavanje nereda, državne inspeksijske službe i sl.)

2.3. ZAPOVJEDNIŠTVO I POSTROJBE VATROGASTVA

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva. Svoju spremnost osiguravaju provođenjem redovitog uvježbavanja i osposobljavanja prema Planu rada, kao i održavanjem tehničke ispravnosti vozila i opreme za intervencije.

U narednom razdoblju nužno je provoditi različite oblike osposobljavanja vatrogasaca, kako profesionalnih tako i dobrovoljnih, te je potrebno raznim svrsishodnim aktivnostima preventivno djelovati na društvenu zajednicu u svrhu povećanja sigurnosti i smanjenju opasnost i rizika od nastanka požara.

Neophodno je izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u periodu za kojeg se donose ove smjernice.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10.) u periodu za kojeg se donose ove smjernice potrebno je uraditi slijedeće:

- donijeti godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara,
- izraditi izvješće o stanju zaštite od požara na svom području i stanju provedbe godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara,
- donijeti plan motrilačko - dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora,
- uskladiti Plan zaštite od požara jednom godišnje s novonastalim uvjetima,
- u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe održavaju protupožarne vježbe, na način i u vremenu koje odredi ministar.

Svake godine se u proračunu osiguravaju sredstva za vatrogasnu djelatnost koja se provodi kroz djelovanje Javne vatrogasne postrojbe Krk, te dobrovoljnih vatrogasnih društva- DVD Vrbnik. Sredstva će se utrošiti sukladno Planovima i programu rada za pojedinu godinu (obučavanje, vježbe, natjecanja, dežurstva, intervencije, održavanje voznog parka i opreme).

Također se iz proračuna financira provedba Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku, što uključuje pripremu za period povećane opasnosti od nastajanja i širenja požara na otvorenom prostoru, te za dodatno zapošljavanje sezonskih vatrogasaca.

Kapaciteti (ljudski i materijalni) vatrogasnih snaga navedeni su u Prilozima Plana zaštite i spašavanja Općine Vrbnik.

2.4. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE CIVILNOM ZAŠTITOM BAVE U SVOJOJ REDOVITOJ DJELATNOSTI

2.4.1 Hrvatska gorska služba spašavanja

Na području Općine Vrbnik djeluje HGSS Stanica Rijeka. Zajednički interes Općine Vrbnik i HGSS Stanica Rijeka očituju se u sklopljenim Ugovorima o sufinanciranju za tekuću godinu. Temeljem navedenog sporazuma Općina Vrbnik će za svaku godinu obnavljati Ugovor o financiranju HGSS Stanice Rijeka, te će obje ugovorene strane djelovati po Ugovorenim stavkama.

2.4.2 Hrvatski Crveni križ

Gradsko društvo crvenog križa Krk organizira osposobljavanje mještana za njihovu samozaštitnu funkciju u izvanrednim situacijama, kao i ustrojavanje, obučavanje i opremanje ekipa prve pomoći za izvršenje zadaća u slučaju velikih nesreća, epidemija i oružanih sukoba. Za ovu ulogu potrebno je kvalitetno opremiti ekipe, kako bi mogle dati svoj doprinos u slučaju potrebe aktiviranja sustava zaštite i spašavanja.

U Proračunu se svake godine za Gradsko društvo crvenog križa Krk planiraju sredstva sukladno zakonskoj regulativi. S obzirom na sredstva koja je, sukladno zakonskoj regulativi, potrebno izdvojiti za ovu udrugu s istom je potrebno dogovoriti edukaciju i uvježbavanje mještana vezano uz aktivnosti na području civilne zaštite.

Općina Vrbnik u periodu od 2017. do 2020. godine nastaviti će sa financiranjem Gradskog društva crvenog križa Krk sukladno važećim propisima.

2.5. POSTROJBE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

2.5.1. Postrojba civilne zaštite

Općina Vrbnik će po donošenju Procjene rizika osnovati postrojbe civilne zaštite, propisati materijalni i osobni ustroj postrojbi civilne zaštite te popuniti postrojbe civilne zaštite sukladno članku 33. stavak 2. Zakona.

2.5.2. Povjerenici civilne zaštite

Sukladno Procjeni ugroženosti, utvrdit će se potreba da se u narednom razdoblju rasporedi određeni broj povjerenika civilne zaštite za vođenje civilne zaštite prema mjestu stanovanja.

Općinska načelnica Općine Vrbnik će imenovati povjerenike civilne zaštite iz mjesnih odbora, s obzirom na to da se mogu aktivno uključiti u zadaće zaštite i spašavanja u svojim naseljima.

Povjerenici će se opremiti kao i članovi postrojbe civilne zaštite.

2.5.3. Voditelji skloništa

Općine Vrbnik nema skloništa na svom području.

2.6. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određuju se odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona. Pravne

osobe određene navedenom odlukom dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona, posebnih propisa i njihovih općih akata.

2.6.1. Pravne osobe koje pružaju usluge

Osim osoba koje se civilnom zaštitom bave kao redovnom djelatnošću, postoje i pravne osobe koje u sklopu svoje redovne djelatnosti mogu sudjelovati u sustavu civilne zaštite. Oni su nositelji posebnih zadaća u sustavu, a mogu pružiti usluge prijevoza, smještaja, prehrane i sl., od interesa za sustav civilne zaštite. Tim će se osobama, za razradu dobivenih zadaća i usklađivanje s operativnim snagama, dostaviti izvodi iz Plana djelovanja civilne zaštite za područje Općine Vrbnik, te će s istima zaključiti ugovori o međusobnoj suradnji kojim se definiraju potrebni ljudski resursi i materijalna oprema, te u kojem roku se uključuju u sustav civilne zaštite za područje Općine Vrbnik.

Za naredne godine nisu planirana proračunska sredstva za namjenu korištenja usluga za potrebe civilne zaštite. U slučaju aktiviranja ovih subjekata, sredstva za isto osigurat će se proračunom.

Materijalni i ljudski resursi svih subjekata bit će navedeni u Prilozima Plana djelovanja civilne zaštite Općine Vrbnik.

2.7. UDRUGE GRAĐANA

U sustav civilne zaštite svojim ljudskim potencijalom u prevenciji i realizaciji kao stručna potpora u ugrozama na području Općine Vrbnik, te kroz svoje programske aktivnosti mogu biti uključene razne udruge, a posebice je to Lovačko društvo «Orebica» Vrbnik.

U narednom periodu potrebno je sastaviti popis svih udruga na području Općine Vrbnik, koje se u danom kritičnom trenutku mogu uključiti u sustav civilne zaštite, te s njima uspostaviti kvalitetu suradnju. Također je potrebno sastaviti popis snaga i opreme kojom navedene udruge raspolažu. Kada se utvrde potrebe za udrugama i organizacijama preciznije će se definirat sredstva potrebna za njihovo opremanje i uvježbavanje.

Od svake udruge značajne za sustav civilne zaštite treba zatražiti razvojne programe i projekte koji se odnose na materijalno, tehničko i kadrovsko jačanje udruge u odnosu na sustav civilne zaštite, te na osnovu toga donijeti odluku o sufinanciranju djelatnosti udruge u dijelu koji je značajan za jačanje sposobnosti sustava civilne zaštite.

Za rad pojedinih udruga, kao i ranijih godina, osiguravaju se sredstva iz proračuna Općine Vrbnik.

3. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

3.1. ZAHTJEVI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U PROSTORNIM PLANOVIMA

U prostornim Planovima uređenja prostora definirat će se sve mjere zaštite i spašavanja ljudi sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva i materijalnih dobara Općine Vrbnik i zahtjeva PUZS Rijeka. Navedene mjere definiraju se s ciljem preventivnog djelovanja u prostoru poradi smanjenja rizika za ljude i sprečavanje većih materijalnih šteta kao posljedica prirodnih ili tehničko tehnoloških nesreća.

3.2. EDUKACIJA GRAĐANA

U narednom razdoblju potrebno je sustavno provoditi edukaciju građana (tiskanje letaka, organiziranje predavanja isl.) za slučaj konkretnih potencijalnih ugroza, te općenito za sustav zaštite. Edukacija građana se može provoditi prilikom većih vježbi snaga civilne zaštite u narednom periodu te planirati njihovo aktivno sudjelovanje u vježbama.

3.3. EDUKACIJA DJECE U ŠKOLAMA I VRTIĆIMA

Vježbe evakuacije u Osnovnoj školi "PJ Vrbnik" i Dječjem vrtiću Vrbnik se provodi svake dvije godine. Vježbe se provode u suradnji sa JVP Krk i DVD Vrbnik, pri čemu se ujedno provodi edukacija djelatnika i djece.

U suradnji s Gradskim društvom Crvenog križa Krk u narednom razdoblju provesti edukaciju svih djelatnika na temu pružanja prve pomoći.

3.4. OSTALO

U Općini Vrbnik se sustavno provode mjere dezinfekcije, dezinskekcije i deratizacije, te izdvajaju sredstva za veterinarske usluge na području općine.

4. ZAKLJUČAK

Stanje izrađenosti dokumenata iz područja sustava civilne zaštite je zadovoljavajuće, no potrebno je pristupiti izmjenama postojećih ili donošenju novih dokumenata, a kako bi se dokumentacija uskladila sa zakonskom regulativom, kao i potpisivanju ugovora s pravnim osobama navedenim u Odluci o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Vrbnik.

Koordinaciju aktivnosti operativnih snaga civilne zaštite, različitih službi, ustanova i drugih skupina građana u izvanrednim situacijama obavlja Stožer civilne zaštite - Stožer zaštite i spašavanja. Stoga je primarni cilj u 2017. i 2018. godini osposobiti Stožer za brzo i efektivno djelovanje u kriznim situacijama, a što je i navedeno ovim Smjernicama.

Bitno je i imenovanje povjerenika civilne zaštite, opremanje istih, te njihovo uvježbavanje i edukacija, što je također navedeno ovim Smjernicama.

Postrojbu civilne zaštite potrebno je uvježbavati, te opreмати u skladu s proračunskim sredstvima. Potrebno je sudjelovati u terenskim operativnim vježbama u suradnji s PUZS Rijeka, a kako bi se članovi Postrojbe upoznali s cjelokupnim sustavom civilne zaštite, kao i svojom funkcijom u istom.

KLASA: 810-01/16-01/17

URBROJ: 2142-07-03-16-1

Vrbnik, 15. prosinca 2016.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE VRBNIK

Potpredsjednik

Matej Polonijo, v.r.