



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/20-10/14  
URBROJ: 613-20-21-113  
Pazin, 4. studenoga 2021.

# **Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturom u  
jedinicama lokalne  
samouprave na području  
Primorsko-goranske  
županije**

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Bakar	21
Grad Cres	32
Grad Crikvenica	42
Grad Čabar	54
Grad Delnice	64
Grad Kastav	73
Grad Kraljevica	84
Grad Krk	94
Grad Mali Lošinj	107
Grad Novi Vinodolski	120
Grad Opatija	132
Grad Rab	145
Grad Rijeka	156
Grad Vrbovsko	169
Općina Baška	180
Općina Brod Moravice	190
Općina Čavle	200
Općina Dobrinj	210
Općina Fužine	222
Općina Jelenje	234
Općina Klana	245
Općina Kostrena	256
Općina Lokve	267
Općina Lopar	277
Općina Lovran	286
Općina Malinska Dubašnica	298
Općina Matulji	309
Općina Mošćenička Draga	320
Općina Mrkopalj	332
Općina Omišalj	342
Općina Punat	353
Općina Ravna Gora	365
Općina Skrad	375
Općina Vinodolska Općina	385
Općina Viškovo	396
Općina Vrbnik	408

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	419
Prilog 1	423
Prilog 2	426
Prilog 3	427
Prilog 4	428
Prilog 5	431

**IZVJEŠĆE**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA**  
**KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA**  
**LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

### Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
1	2	
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi</li> <li>○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte</li> <li>○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom</li> <li>○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni</li> </ul>
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente</li> <li>○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu</li> <li>○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.</li> <li>○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu</li> <li>○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade</li> <li>○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu</li> <li>○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je Odluku o komunalnom redu</li> </ul>
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama</li> <li>○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama</li> <li>○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga</li> <li>○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom</li> <li>○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>o jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave</li> <li>o u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom</li> <li>o jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području</li> <li>o u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor</li> </ul>
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> <li>o jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom</li> <li>o jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva</li> <li>o unutaršnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.</li> </ul>

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.



## UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishoda akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije za 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra ( $m^3$ ) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima ( $m^3$ ) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima ( $m^2$ ) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru ( $m^2$ ) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru ( $m^2$ ) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru ( $m^2$ ) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru ( $m^2$ ) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije koncem 2020.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.



U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

### **Podaci o komunalnoj infrastrukturi**

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 123 910 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinica lokane samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	11 134	4 205	2 277	3 584	1.068
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	6 056	4 352	879	660	165
3.	Javna parkirališta	988	601	188	178	21
4.	Javne garaže	2	2	0	0	0
5.	Javne zelene površine	19 872	14 912	2 171	2 227	562
6.	Građevine i uređaji javne namjene	4 803	3 158	1 005	518	122
7.	Javna rasvjeta	92 522	58 131	12 398	8 062	13.931
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	304	186	52	64	2
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	330	109	174	40	7
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	14	12	1	1	0
	Ukupno	136 025	85 668	19 145	15 334	15 878

Od ukupno 136 025 evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, 85 668 ili 63,0 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 19 145 ili 14,1 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 15 334 ili 11,3 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 15 878 ili 11,6 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu i javne zelene površine. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 68,0 %, javne zelene površine 14,6 %, a sve ostale građevine i uređaji 17,4 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

**Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,  
po jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske  
županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom**

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Grad Bakar	8 142	1 913	23,5	3 055	37,5	2 871	35,3	303	3,7
2.	Grad Cres	89	89	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3.	Grad Crikvenica	7 690	4 477	58,2	2 170	28,2	1 043	13,6	0	0,0
4.	Grad Čabar	1 372	1 259	91,8	70	5,1	41	3,0	2	0,1
5.	Grad Delnice	1 850	1 015	54,9	729	39,4	41	2,2	65	3,5
6.	Grad Kastav	4 211	69	1,6	0	0,0	2	0,1	4 140	98,3
7.	Grad Kraljevica	3 040	1 192	39,2	774	25,5	1 062	34,9	12	0,4
8.	Grad Krk	6 162	6 076	98,6	74	1,2	12	0,2	0	0,0
9.	Grad Mali Lošinj	4 268	629	14,7	1 557	36,5	1 449	34,0	633	14,8
10.	Grad Novi Vinodolski	397	78	19,6	25	6,3	5	1,3	289	72,8
11.	Grad Opatija	9 437	1 277	13,5	452	4,8	91	1,0	7 617	80,7
12.	Grad Rab	3 944	3 781	95,9	16	0,4	146	3,7	1	0,0
13.	Grad Rijeka	37 169	37 138	99,9	0	0,0	31	0,1	0	0,0
14.	Grad Vrbovsko	2 517	2 379	94,5	22	0,9	91	3,6	25	1,0
15.	Općina Baška	1 119	229	20,5	157	14,0	708	63,3	25	2,2
16.	Općina Brod Moravice	571	529	92,6	41	7,2	1	0,2	0	0,0
17.	Općina Čavle	301	301	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
18.	Općina Dobrinj	3 631	1 223	33,7	711	19,6	1 561	43,0	136	3,7
19.	Općina Fužine	1 872	68	3,6	89	4,8	83	4,4	1 632	87,2
20.	Općina Jelenje	3 062	2 955	96,5	59	1,9	45	1,5	3	0,1
21.	Općina Klana	1 504	1 486	98,8	13	0,9	5	0,3	0	0,0
22.	Općina Kostrena	4 350	3 153	72,5	142	3,2	1 055	24,3	0	0,0
23.	Općina Lokve	485	195	40,2	8	1,6	272	56,1	10	2,1
24.	Općina Lopar	818	524	64,1	244	29,8	50	6,1	0	0,0
25.	Općina Lovran	1 092	1 064	97,4	28	2,6	0	0,0	0	0,0
26.	Općina Malinska Dubašnica	4 634	4 248	91,7	0	0,0	4	0,1	382	8,2

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
27.	Općina Matulji	4 192	351	8,4	1 887	45,0	1 937	46,2	17	0,4
28.	Općina Mošćenička Draga	1 004	75	7,5	681	67,8	187	18,6	61	6,1
29.	Općina Mrkopalj	830	475	57,2	352	42,4	3	0,4	0	0,0
30.	Općina Omišalj	3 882	3 870	99,7	0	0,0	12	0,3	0	0,0
31.	Općina Punat	1 600	1 467	91,7	60	3,8	73	4,5	0	0,0
32.	Općina Ravna Gora	1 792	21	1,2	1 764	98,4	7	0,4	0	0,0
33.	Općina Skrad	432	18	4,2	35	8,1	3	0,7	376	87,0
34.	Općina Vinodolska Općina	3 281	360	11,0	2 818	85,9	103	3,1	0	0,0
35.	Općina Viškovo	4 017	1 073	26,7	1 107	27,6	1 765	43,9	72	1,8
36.	Općina Vrbnik	1 268	611	48,2	5	0,4	575	45,3	77	6,1
	Ukupno	136 025	85 668	63,0	19 145	14,1	15 334	11,3	15 878	11,6

Sve lokalne jedinice u Primorsko-goranskoj županiji su ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno započele su s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Gradovi Krk i Rijeka, te općine Kostrena, Lokve, Vinodolska Općina i Vrbnik vode evidenciju komunalne infrastrukture, u koju se ne unose podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te osobi koja njome upravlja. Druge jedinice lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije započele su s evidentiranjem svih vrsta komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju komunalne infrastrukture unose podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te osobi koja njome upravlja.

Iz podataka o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture kod većine jedinica lokalne samouprave nije vidljivo, za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Značajno veći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture kod gradova Bakar, Crikvenica, Krk, Opatija i Rijeka u odnosu na druge jedinice lokalne samouprave odnosi se na evidentiranje velikog broja građevina i uređaja javne rasvjete, odnosno trafostanica, ormara za upravljanje javnom rasvjetom, rasvjetnih stupova, rasvjetnih tijela, sustava rasvjete po naseljima, ulicama i slično. Grad Rijeka evidentirao je 22 897, Grad Opatija 7 368, Grad Krk 5 147, Grad Crikvenica 3.639, a Grad Bakar 2 930 građevinu i uređaj javne rasvjete na svom području.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Primorsko-goranske županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Bakar	6.260.000,00	1.935.135,00	30,9
2.	Grad Cres	5.514.000,00	4.880.214,00	88,5
3.	Grad Crikvenica	22.340.000,00	19.780.645,00	88,5
4.	Grad Čabar	637.000,00	400.515,00	62,9
5.	Grad Delnice	5.860.900,00	5.417.263,00	92,4
6.	Grad Kastav	17.460.700,00	13.124.452,00	75,2
7.	Grad Kraljevica	2.522.250,00	1.020.539,00	40,5
8.	Grad Krk	15.109.600,00	14.858.649,00	98,3
9.	Grad Mali Lošinj	9.707.268,00	6.207.651,00	63,9
10.	Grad Novi Vinodolski	11.313.000,00	10.148.916,00	89,7
11.	Grad Opatija	12.893.156,00	5.063.914,00	39,3
12.	Grad Rab	10.806.166,00	9.700.536,00	89,8
13.	Grad Rijeka	29.157.280,00	22.544.188,00	77,3
14.	Grad Vrbovsko	6.068.493,00	5.951.068,00	98,1
15.	Općina Baška	5.559.839,00	4.572.562,00	82,2
16.	Općina Brod Moravice	2.070.000,00	1.379.428,00	66,6
17.	Općina Čavle	12.613.000,00	3.946.905,00	31,3
18.	Općina Dobrinj	4.923.300,00	1.579.553,00	32,1
19.	Općina Fužine	4.915.924,00	3.840.294,00	78,1
20.	Općina Jelenje	8.110.062,00	1.138.327,00	14,0
21.	Općina Klana	1.230.000,00	332.915,00	27,1
22.	Općina Kostrena	11.768.750,00	9.244.846,00	78,6
23.	Općina Lokve	683.000,00	696.915,00	102,0
24.	Općina Lopar	12.543.459,00	11.298.447,00	90,1
25.	Općina Lovran	10.796.906,00	2.516.547,00	23,3
26.	Općina Malinska Dubašnica	17.020.957,00	11.495.426,00	67,5
27.	Općina Matulji	5.899.497,00	1.631.005,00	27,6
28.	Općina Mošćenička Draga	8.815.571,00	1.286.475,00	14,6
29.	Općina Mrkopalj	1.145.000,00	990.229,00	86,5
30.	Općina Omišalj	6.781.200,00	6.038.333,00	89,0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
31.	Općina Puntar	4.130.535,00	4.010.284,00	97,1
32.	Općina Ravna Gora	3.156.311,00	2.540.733,00	80,5
33.	Općina Skrad	807.650,00	756.210,00	93,6
34.	Općina Vinodolska Općina	1.630.000,00	1.322.485,00	81,1
35.	Općina Viškovo	23.524.950,00	6.963.628,00	29,6
36.	Općina Vrbnik	7.772.600,00	7.200.515,00	92,6
	Ukupno	311.548.324,00	205.815.747,00	66,1

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 311.548.324,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 205.815.747,00 kn, što je 105.732.577,00 kn ili 33,9 % manje od plana. Većina jedinica lokalne samouprave u programima građenja komunalne infrastrukture planirala je i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, dječjih vrtića i sportskih građevina, rashodi za prostorno i urbanističko planiranje i drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 16.408.470,00 kn i čine 8,0 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Bakar	8.460.000,00	8.828.225,00	104,4
2.	Grad Cres	5.171.000,00	4.676.483,00	90,4
3.	Grad Crikvenica	16.637.822,00	16.279.917,00	97,8
4.	Grad Čabar	2.865.050,00	2.590.089,00	90,4
5.	Grad Delnice	5.579.600,00	5.380.092,00	96,4
6.	Grad Kastav	5.545.000,00	5.403.037,00	97,4
7.	Grad Kraljevica	3.533.130,00	3.219.225,00	91,1
8.	Grad Krk	9.544.000,00	8.961.385,00	93,9
9.	Grad Mali Lošinj	13.289.000,00	11.722.343,00	88,2
10.	Grad Novi Vinodolski	7.163.000,00	7.227.762,00	100,9
11.	Grad Opatija	25.340.000,00	24.110.541,00	95,1
12.	Grad Rab	5.965.000,00	6.024.394,00	101,0
13.	Grad Rijeka	91.825.000,00	76.959.653,00	83,8
14.	Grad Vrbovsko	2.869.000,00	2.418.229,00	84,3
15.	Općina Baška	6.310.102,00	5.594.353,00	88,7
16.	Općina Brod Moravice	456.000,00	337.284,00	74,0
17.	Općina Čavle	5.827.000,00	5.543.462,00	95,1
18.	Općina Dobrinj	4.275.000,00	4.178.701,00	97,7
19.	Općina Fužine	3.326.883,00	2.934.254,00	88,2
20.	Općina Jelenje	2.055.143,00	1.829.736,00	89,0
21.	Općina Klana	1.789.500,00	1.420.111,00	79,4
22.	Općina Kostrena	12.931.540,00	12.602.888,00	97,5

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
23.	Općina Lokve	843.600,00	674.314,00	79,9
24.	Općina Lopar	2.592.363,00	2.472.459,00	95,4
25.	Općina Lovran	4.857.456,00	4.226.929,00	87,0
26.	Općina Malinska Dubašnica	6.963.140,00	5.946.775,00	85,4
27.	Općina Matulji	6.291.708,00	5.969.222,00	94,9
28.	Općina Mošćenička Draga	1.318.140,00	1.254.584,00	95,2
29.	Općina Mrkopalj	871.000,00	731.348,00	84,0
30.	Općina Omišalj	6.744.300,00	6.537.458,00	96,9
31.	Općina Punat	2.784.762,00	2.783.124,00	99,9
32.	Općina Ravna Gora	1.793.000,00	1.692.565,00	94,4
33.	Općina Skrad	413.000,00	349.384,00	84,6
34.	Općina Vinodolska Općina	3.290.000,00	2.804.018,00	85,2
35.	Općina Viškovo	5.378.000,00	5.375.212,00	99,9
36.	Općina Vrbnik	1.914.350,00	1.772.212,00	92,6
	Ukupno	286.812.589,00	260.831.768,00	90,9

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 286.812.589,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 260.831.768,00 kn, što je 25.980.821,00 kn ili 9,1 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale su i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, sportskih i drugih građevina te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 6.596.713,00 kn i čine 2,5 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

## Općina Vrbnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Vrbnik utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 50 km<sup>2</sup>, a obuhvaća četiri naselja s 1 260 stanovnika.

U tablici broj 145 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Vrbnik po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 145

### Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Vrbnik, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Vrbnik	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	69	69	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	4	4	0	0	0
		Pločnici	9	0	0	0	9
		Javne stube	3	0	1	0	2
		Prečaci	2	0	0	0	2
		Šetališta	1	1	0	0	0
		Uređene plaže	4	0	4	0	0
		Biciklističke staze	2	0	0	0	2
Pješačke staze	4	0	0	0	4	0	
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	5	5	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0	0
		Živice	3	0	0	0	3
		Skupine stabala	1	0	0	0	1
		Pojedinačna stabla	50	0	0	0	50
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	10	0	0	0	10
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	1	0	0	0
		Fontane	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	3	0	0	3	0



Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Vrbnik	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Oznake kulturnih dobara	15	0	0	15	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	20	0	0	20	0
		Spomenici i skulpture	3	0	0	3	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	28	0	0	28	0
		Rasvjetni stupovi	500	0	0	500	0
		Rasvjetna tijela	524	524	0	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	3	0	0	0
Ukupno			1 268	611	5	575	77

Općina Vrbnik je do kolovoza 2020. evidentirala 1 268 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 611 ili 48,2 % u vlasništvu Općine, pet ili 0,4 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 575 ili 45,3 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 77 ili 6,1% evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

## Nalaz

### – Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Vrbnik ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 268 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, ali ne i podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke..

***Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Vrbnik provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Vrbnik evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Vrbnik obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

### – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Vrbnik je u prosincu 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 146 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vrbnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 146

#### Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vrbnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Vrbnik
2.	Održavanje javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete	
3.	Usluge iznajmljivanja bicikala	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javnih zelenih površina	
8.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplatu i kontrolu naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
11.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima	
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
13.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene	
15.	Usluge skloništa za životinje	
16.	Usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina	
17.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije	
18.	Usluge održavanje kablovskog TV sustava	
19.	Dekoracija i iluminacija	
20.	Preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine (Zavod za opću patologiju i patološku anatomiju Medicinskog fakulteta u Rijeci) za koju nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije.	
21.	Pogrebne usluge za osobe umrle bez nasljednika i osobe umrle bez imovine iz koje bi se moglo namiriti troškovi pogrebnih usluga.	

Općina Vrbnik je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene, usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije, dekoracija i iluminacija, za koje je trebalo zaključiti ugovor. Za preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine (Zavod za opću patologiju i patološku anatomiju Medicinskog fakulteta u Rijeci) za koju nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije i pogrebne usluge za osobe umrle bez nasljednika i osobe umrle bez imovine iz koje bi se moglo namiriti troškovi pogrebnih usluga zaključen je ugovor s fizičkom osobom. Za usluge skloništa za životinje, usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina zaključen je ugovor s pravnom osobom. Komunalna djelatnost usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima se nije obavljala.

**Državni ured za reviziju preporučuje za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene, usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te za usluge dekoracije i iluminacije, zaključiti ugovor ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.**

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je kao komunalna djelatnost usluga održavanja kablovskog TV sustava, što prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima nije komunalna djelatnost. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

***Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti samo komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.***

Općina Vrbnik je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programom građenja za 2020. je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za izgradnju kanalizacije i mjesnih mreža te za glavni projekt dvorane, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

***Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.***

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Vrbnik je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području, a općinsko vijeće ga je usvojilo u travnju 2001.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova, ali ne i po izvorima njihova financiranja.

***Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture troškove građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati i po izvorima njihova financiranja.***

Općina Vrbnik je u studenome 2001., ožujku 2011., prosincu 2014. te studenome 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m<sup>3</sup> građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za treću zonu u iznosu od 100,00 kn/m<sup>3</sup>. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Vrbnik koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 2,16 kn/m<sup>2</sup> nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Vrbnik je u prosincu 2001., ožujku 2002., studenome 2013., veljači 2017., travnju 2018. i travnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Vrbnik sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

## - Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Vrbnik u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, Općina Vrbnik obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, održavanje groblja, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplatu i kontrolu naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od veljače 2018. do veljače 2023., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 5.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplatu i kontrolu naplate parkiranja i drugi poslovi u vezi s tim su doneseni uz suglasnost Općine i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Opći uvjeti isporuke i cjenik dimnjačarskih poslova koje obavlja pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji su objavljeni na mrežnim stranicama Općine, suglasnost na opće uvjete isporuke dalo je vijeće, a suglasnost na cjenik načelnik.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Vrbnik za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 8.972.727,00 kn, od čega se 255.185,00 kn odnosi na rashode za izgradnju kanalizacije i mjesnih mreža, održavanje objekata i održavanje kablovskog sustava što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 8.717.542,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Vrbnik je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 3.202.652,00 kn, što čini 36,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 147 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vrbnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 147

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture  
Općine Vrbnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.954.000,00	5.796.268,00	97,4
2.	Javne površine	298.000,00	247.485,00	83,0
3.	Izgradnja kanalizacije i mjesnih mreža	450.000,00	155.726,00	34,6
4.	Prostorno planska dokumentacija	860.600,00	785.849,00	91,3
5.	Groblja	210.000,00	215.187,00	102,5
	Ukupno	7.772.600,00	7.200.515,00	92,6

Rashodi za izgradnju kanalizacije i mjesnih mreža ostvareni su 294.274,00 kn ili 65,4 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

**Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.**

U tablici broj 148 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vrbnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 148

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture  
Općine Vrbnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	300.200,00	276.139,00	92,0
2.	Održavanje javnih površina	537.500,00	494.989,00	92,1
3.	Održavanje groblja	26.000,00	16.520,00	63,5
4.	Održavanje čistoće javnih površina	359.200,00	350.903,00	97,7
5.	Održavanje javne rasvjete	581.450,00	534.202,00	91,9
6.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (održavanje objekata i održavanje kablovskog sustava)	110.000,00	99.459,00	90,4
	Ukupno	1.914.350,00	1.772.212,00	92,6



## - Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Vrbnik ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Vrbnik organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Putem Internet aplikacije na mrežnim stranicama Općine, moguće je prijaviti komunalni nedostatak. Općina Vrbnik je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području, a općinsko vijeće ga je usvojilo u travnju 2001. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

***Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.***

### **Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Vrbnik**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Vrbnik građevine komunalne infrastrukture evidentirala u poslovnim knjigama i obuhvatila popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni te da se nadzire održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na obavljanje komunalnih djelatnosti propisanih odlukom o komunalnim djelatnostima te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Vrbnik **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### **Očitovanje Općine Vrbnik**

*Općina Vrbnik navodi da komunalna djelatnost usluga održavanja kablovskog TV sustava postoji od kraja osamdesetih godina (izgrađena mreža) budući je naselje Vrbnik zbog specifičnog položaja bilo prinuđeno izgraditi kablovsku mrežu zato da bi omogućilo stanovništvu gledanje TV programa. Obrazlaže da mreža postoji i danas te da je zbog pretežito staračkih domaćinstava potrebno je održavati.*

*Nadalje, obrazlaže da su u izvješću programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2020. troškovi građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani i po izvorima njihova financiranja.*

*Na koncu, Općina navodi da gradi komunalnu infrastrukturu sukladno izdanim građevinskim dozvolama budući da kao mala općina ima ograničeni financijski potencijal.*

## OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da su jedinice lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije ustrojile i vode evidenciju komunalne infrastrukture, da većina lokalnih jedinica poduzima aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama i katastru, da su donijele odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na njihovu području i organizacijski oblici obavljanja, da su donijele godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da su svi gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su donijele i da primjenjuju odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organiziraju na propisani način, da organiziraju i financiraju građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeno je da postoje nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da neke jedinice lokalne samouprave nisu ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture sa svim potrebnim podacima, da neke lokalne jedinice nisu poduzimale aktivnosti radi njezina evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, da se opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga ne donose uz suglasnost zakonskog predstavnika odnosno vijeća, zatim na unošenje propisanih podataka u evidencije komunalne infrastrukture i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture i druge imovine u knjigovodstvenim evidencijama, usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima, o komunalnom doprinosu i o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u dva grada (Delnice i Opatija) i jednoj općini (Viškovo) **učinkovito**, u jedanaest gradova (Bakar, Cres, Crikvenica, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Rab, Rijeka i Vrbovsko) i 13 općina (Baška, Čavle, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Kostrena, Lovran, Malinska Dubašnica, Matulji, Mrkopalj, Omišalj, Punat i Vrbnik) **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, u jednom gradu (Čabar) i sedam općina (Brod Moravice, Klana, Lokve, Lopar, Mošćenička Draga, Ravna Gora i Vinodolska Općina) **djelomično učinkovito** dok je za jednu općinu (Skrad) **neučinkovito** te su jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije dani sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

## 1. Evidentiranje komunalne infrastrukture

- 1.1. Evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.2. Voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.
- 1.3. Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

## 1. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

- 2.1. Donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te uskladiti odredbe kojima će se urediti obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblicima njihova obavljanja.
- 2.2. Zaključiti ugovore o koncesiji, odnosno ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju ugovora s pravnim i/ili fizičkim osobama u skladu s Odlukama o komunalnim djelatnostima.
- 2.3. Programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.4. Programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture.
- 2.5. U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture troškove građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati i po izvorima njihova financiranja.
- 2.6. Odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti samo komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.7. U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

- 2.8. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu..
  - 2.9. Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
  - 2.10. Program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.
  - 2.11. Donijeti odluku o komunalnom doprinosu u skladu s odredbom članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018..
  - 2.12. Donijeti odluku o komunalnoj naknadi u skladu s odredbom članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018.
  - 2.13. Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
  - 2.14. Izvješća o izvršenju programa gradnje i održavanja komunalne infrastrukture podnositi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna.
3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom
    - 3.1. Odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave i organizacijske oblike njihova obavljanja..
    - 3.2. Osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu..
    - 3.3. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.
    - 3.4. U svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

#### 4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturuom

- 4.1. Analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturuom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture..

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturuom te funkcioniranjem sustava nadzora nad učinkovitošću u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

## Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	<sup>8</sup> (3+4+5+6+7)	9	10	11	<sup>12</sup> (9+10+11)	13
1.	Grad Bakar	12	9	0	0	1	2	12	0	0	0	0	1
2.	Grad Cres	12	9	0	0	2	1	12	0	0	0	0	0
3.	Grad Crikvenica	17	8	0	0	2	6	16	0	0	1	1	0
4.	Grad Čabar	6	1	0	0	1	4	6	0	0	0	0	0
5.	Grad Delnice	12	8	0	0	0	4	12	0	0	0	0	0
6.	Grad Kastav	11	2	0	0	1	8	11	0	0	0	0	1
7.	Grad Kraljevica	14	1	0	9	1	3	14	0	0	0	0	1
8.	Grad Krk	16	11	0	0	1	4	16	0	0	0	0	0
9.	Grad Mali Lošinj	16	11	0	0	1	4	16	0	0	0	0	0
10.	Grad Novi Vinodolski	15	9	0	0	1	5	15	0	0	0	0	0
11.	Grad Opatija	20	16	0	0	1	3	20	0	0	0	0	0
12.	Grad Rab	15	12	0	0	1	2	15	0	0	0	0	0
13.	Grad Rijeka	16	7	0	0	1	8	16	0	0	0	0	1
14.	Grad Vrbovsko	15	6	0	6	1	1	14	0	0	1	1	0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
15.	Općina Baška	12	10	0	0	0	2	12	0	0	0	0	0
16.	Općina Brod Moravice	6	5	0	0	0	0	5	0	0	1	1	0
17.	Općina Čavle	13	6	0	0	1	6	13	0	0	0	0	1
18.	Općina Dobrinj	16	12	0	0	0	4	16	0	0	0	0	0
19.	Općina Fužine	15	10	0	0	2	3	15	0	0	0	0	0
20.	Općina Jelenje	14	8	0	0	1	5	14	0	0	0	0	1
21.	Općina Klana	11	3	0	4	0	4	11	0	0	0	0	1
22.	Općina Kostrena	13	9	0	0	1	1	11	0	0	2	2	1
23.	Općina Lokve	7	0	0	0	0	0	0	0	0	7	7	0
24.	Općina Lopar	13	10	0	0	1	2	13	0	0	0	0	0
25.	Općina Lovran	18	12	0	0	1	4	17	0	0	1	1	0
26.	Općina Malinska Dubašnica	12	10	0	0	1	1	12	0	0	0	0	0
27.	Općina Matulji	13	10	0	0	0	3	13	0	0	0	0	1



Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
28.	Općina Mošćenička Draga	10	5	0	1	1	3	10	0	0	0	0	0
29.	Općina Mrkopalj	8	8	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0
30.	Općina Omišalj	14	9	0	0	1	4	14	0	0	0	0	0
31.	Općina Punat	17	11	0	0	1	5	17	0	0	0	0	0
32.	Općina Ravna Gora	15	11	0	0	2	2	15	0	0	0	0	0
33.	Općina Skrad	6	0	0	0	0	0	0	0	0	6	6	0
34.	Općina Vinodolska Općina	6	3	0	0	0	0	3	0	0	3	3	0
35.	Općina Viškovo	13	9	0	0	1	3	13	0	0	0	0	1
36.	Općina Vrbnik	9	8	0	0	1	0	9	0	0	0	0	0

## Prilog 2

## Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području JLS	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke doneseni uz suglasnost JLS	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje je cjenik donesen uz suglasnost JLS	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnoj stranici JLS ili na mrežnoj stranici isporučitelja komunalne usluge	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje je cjenik objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge	JLS je o primjeni nove cijene komunalne usluge obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave odnosno upravno tijelo županije
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Bakar	4	2	2	2	2	0
2.	Grad Cres	4	2	2	2	2	0
3.	Grad Crikvenica	8	3	3	3	3	3
4.	Grad Čabar	3	0	0	0	0	0
5.	Grad Delnice	3	3	2	3	3	0
6.	Grad Kastav	2	0	1	0	2	0
7.	Grad Kraljevica	5	0	0	0	1	0
8.	Grad Krk	5	2	1	2	2	0
9.	Grad Mali Lošinj	7	0	3	0	3	3
10.	Grad Novi Vinodolski	7	3	3	3	3	0
11.	Grad Opatija	7	1	1	1	3	1
12.	Grad Rab	6	0	0	0	4	0
13.	Grad Rijeka	7	4	5	4	5	4
14.	Grad Vrbovsko	6	2	2	2	1	0
15.	Općina Baška	4	2	2	2	2	0
16.	Općina Brod Moravice	0	0	0	0	0	0
17.	Općina Čavle	4	1	0	1	1	0
18.	Općina Dobrinj	4	2	1	1	1	0
19.	Općina Fužine	5	0	1	0	2	0
20.	Općina Jelenje	5	0	0	0	1	0
21.	Općina Klana	4	0	0	1	1	0
22.	Općina Kostrena	5	2	1	2	2	1
23.	Općina Lokve	0	0	0	0	0	0
24.	Općina Lopar	4	3	2	3	2	0
25.	Općina Lovran	7	0	0	0	0	0
26.	Općina Malinska Dubašnica	4	2	2	2	2	0
27.	Općina Matulji	3	1	1	1	1	0
28.	Općina Mošćenička Draga	3	0	0	0	0	0
29.	Općina Mrkopalj	1	0	0	0	1	0
30.	Općina Omišalj	3	0	0	1	1	0
31.	Općina Punat	7	4	4	4	4	1
32.	Općina Ravnogora	4	0	0	0	0	0
33.	Općina Skrad	2	0	0	0	0	0
34.	Općina Vinodolska Općina	1	0	0	0	0	0
35.	Općina Viškovo	4	1	1	1	1	0
36.	Općina Vrbnik	5	3	1	3	2	0
	Ukupno	153	43	41	44	58	13

## Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne  
infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u  
jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Bakar	da	da	da	da	da
2.	Grad Cres	da	da	da	da	da
3.	Grad Crikvenica	da	da	da	da	da
4.	Grad Čabar	da	da	da	da	ne
5.	Grad Delnice	da	da	da	da	da
6.	Grad Kastav	da	da	da	da	da
7.	Grad Kraljevica	da	da	da	da	ne
8.	Grad Krk	da	da	da	da	da
9.	Grad Mali Lošinj	da	da	da	da	da
10.	Grad Novi Vinodolski	da	da	da	da	da
11.	Grad Opatija	da	da	da	da	da
12.	Grad Rab	da	da	da	da	da
13.	Grad Rijeka	da	da	da	ne	da
14.	Grad Vrbovsko	da	da	da	da	da
15.	Općina Baška	da	da	da	da	da
16.	Općina Brod Moravice	da	da	da	da	ne
17.	Općina Čavle	da	da	da	da	da
18.	Općina Dobrinj	da	da	da	da	ne
19.	Općina Fužine	da	da	da	da	da
20.	Općina Jelenje	da	da	da	da	da
21.	Općina Klana	da	da	da	da	ne
22.	Općina Kostrena	da	da	da	da	da
23.	Općina Lokve	da	da	da	da	da
24.	Općina Lopar	da	da	da	da	ne
25.	Općina Lovran	da	da	da	da	da
26.	Općina Malinska Dubašnica	da	da	da	da	da
27.	Općina Matulji	da	da	da	da	ne
28.	Općina Mošćenička Draga	da	da	da	da	da
29.	Općina Mrkopalj	da	da	da	da	ne
30.	Općina Omišalj	da	da	da	ne	da
31.	Općina Puntar	da	da	da	da	ne
32.	Općina Ravna Gora	da	da	da	da	ne
33.	Općina Skrad	da	da	da	da	ne
34.	Općina Vinodolska Općina	da	da	da	da	ne
35.	Općina Viškovo	da	da	da	da	da
36.	Općina Vrbnik	da	da	da	da	ne

## Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
1.	Grad Bakar	8.279	7.379.382,00	24.476.765,00	68.829,00	31.924.976,00	1.935.135,00	8.828.225,00	10.763.360,00	296,61
2.	Grad Cres	2.879	2.902.267,00	2.842.632,00	707,00	5.745.606,00	4.880.214,00	4.676.483,00	9.556.697,00	60,12
3.	Grad Crikvenica	11.122	9.745.902,00	15.872.365,00	0,00	25.618.267,00	19.780.645,00	14.422.491,00	34.203.136,00	74,90
4.	Grad Čabar	3.770	44.850,00	1.337.891,00	3.371.353,00	4.754.094,00	365.688,00	2.590.089,00	2.955.777,00	160,84
5.	Grad Delnice	5.952	480.412,00	5.632.462,00	2.685.150,00	8.798.024,00	4.135.314,00	5.380.092,00	9.515.406,00	92,46
6.	Grad Kastav	10.440	1.682.036,00	4.807.745,00	0,00	6.489.781,00	13.124.452,00	5.403.037,00	18.527.489,00	35,03
7.	Grad Kraljevica	4.618	857.149,00	2.760.541,00	0,00	3.617.690,00	1.020.539,00	3.219.225,00	4.239.764,00	85,33
8.	Grad Krk	6.281	5.745.046,00	8.536.657,00	51,00	14.281.754,00	14.858.649,00	7.039.153,00	21.897.802,00	65,22
9.	Grad Mali Lošinj	8.116	5.099.745,00	11.265.092,00	2.674,00	16.367.511,00	6.207.651,00	11.722.343,00	17.929.994,00	91,29
10.	Grad Novi Vinodolski	5.113	3.123.942,00	7.053.602,00	532.225,00	10.709.769,00	9.226.576,00	7.032.267,00	16.258.843,00	65,87
11.	Grad Opatija	11.659	14.525.513,00	18.302.477,00	60.068,00	32.888.058,00	4.560.730,00	24.110.541,00	28.671.271,00	114,71
12.	Grad Rab	8.065	3.585.460,00	6.301.218,00	249,00	9.886.927,00	6.126.261,00	5.853.774,00	11.980.035,00	82,53
13.	Grad Rijeka*	128.624	12.307.262,00	108.237.060,00	0,00	120.544.322,00	22.544.188,00	76.959.653,00	99.503.841,00	121,15
14.	Grad Vrbovsko	5.076	106.427,00	1.633.642,00	3.697.571,00	5.437.640,00	3.187.042,00	2.418.229,00	5.605.271,00	97,01
15.	Općina Baška	1.674	3.704.794,00	3.936.048,00	0,00	7.640.842,00	4.572.562,00	5.594.353,00	10.166.915,00	75,15

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
16.	Općina Brod Moravice	866	0,00	145.911,00	404.863,00	550.774,00	1.051.342,00	337.284,00	1.388.626,00	39,7
17.	Općina Čavle	7.220	1.165.639,00	5.947.262,00	124.315,00	7.237.216,00	3.350.426,00	4.818.321,00	8.168.747,00	88,6
18.	Općina Dobrinj	2.078	2.119.603,00	1.283.481,00	0,00	3.403.084,00	1.579.553,00	4.063.171,00	5.642.724,00	60,3
19.	Općina Fužine	1.592	516.906,00	2.142.715,00	1.055.993,00	3.715.614,00	3.840.294,00	2.697.523,00	6.537.817,00	56,8
20.	Općina Jelenje	5.344	687.641,00	982.066,00	325.478,00	1.995.185,00	455.145,00	1.829.736,00	2.284.881,00	87,3
21.	Općina Klana	1.975	252.043,00	1.088.367,00	213.306,00	1.553.716,00	332.915,00	1.141.413,00	1.474.328,00	105,4
22.	Općina Kostrena	4.180	2.179.947,00	29.295.954,00	0,00	31.475.901,00	8.937.410,00	12.602.888,00	21.540.298,00	146,1
23.	Općina Lokve	1.049	63.566,00	380.977,00	271.653,00	716.196,00	696.915,00	674.314,00	1.371.229,00	52,2
24.	Općina Lopar	1.263	787.896,00	1.784.683,00	0,00	2.572.579,00	11.298.447,00	2.472.459,00	13.770.906,00	18,7
25.	Općina Lovran	4.101	2.604.950,00	3.839.396,00	0,00	6.444.346,00	2.516.547,00	4.226.929,00	6.743.476,00	95,6
26.	Općina Malinska Dubašnica	3.134	10.887.202,00	3.133.605,00	0,00	14.020.807,00	8.569.184,00	5.946.775,00	14.515.959,00	96,6
27.	Općina Matulji	11.246	1.171.713,00	5.215.657,00	214.764,00	6.602.134,00	1.127.077,00	5.969.222,00	7.096.299,00	93,0
28.	Općina Mošćenička Draga	1.535	1.217.035,00	1.005.624,00	0,00	2.222.659,00	1.286.475,00	1.254.584,00	2.541.059,00	87,5
29.	Općina Mrkopalj	1.214	91.186,00	357.759,00	1.411.126,00	1.860.071,00	793.689,00	731.348,00	1.525.037,00	122,0
30.	Općina Omišalj	2.983	5.632.205,00	8.330.181,00	0,00	13.962.386,00	5.919.845,00	6.537.458,00	12.457.303,00	112,0
31.	Općina Punat	1.973	1.592.959,00	2.976.835,00	0,00	4.569.794,00	4.010.284,00	2.783.124,00	6.793.408,00	67,3
32.	Općina Ravna Gora	2.430	95.856,00	1.041.399,00	988.655,00	2.125.910,00	1.824.689,00	1.692.565,00	3.517.254,00	60,4

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
33.	Općina Skrad	1.062	35.770,00	319.646,00	367.061,00	722.477,00	175.139,00	244.978,00	420.117,00	172,0
34.	Općina Vinodolska Općina	3.577	1.250.691,00	4.875.230,00	379.826,00	6.505.747,00	1.107.838,00	1.913.043,00	3.020.881,00	215,4
35.	Općina Viškovo	14.445	2.352.970,00	9.990.119,00	0,00	12.343.089,00	6.963.628,00	5.375.212,00	12.338.840,00	100,0
36.	Općina Vrbnik	1.260	2.062.579,00	1.140.073,00	0,00	3.202.652,00	7.044.789,00	1.672.753,00	8.717.542,00	36,7
Ukupno		296.195	108.058.544,00	308.273.137,00	16.175.917,00	432.507.598,00	189.407.277,00	254.235.055,00	443.642.332,00	97,5

\* Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), Grad Rijeka je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 5.740.435,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Rijeka sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 126.284.757,00 kn, što je 26.780.916,00 kn ili 26,9 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture

## Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m <sup>3</sup>		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m <sup>3</sup> građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m <sup>2</sup>
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Bakar	25,00	77,00	5,6	6,00
2.	Grad Cres	80,00	130,00	9,4	0,50
3.	Grad Crikvenica	138,29	138,29	10,0	7,32
4.	Grad Čabar	20,00	20,00	1,4	2,88
5.	Grad Delnice	54,00	54,00	3,9	7,20
6.	Grad Kastav	85,00	85,00	6,1	5,40
7.	Grad Kraljevica	72,00	72,00	5,2	6,00
8.	Grad Krk	138,00	138,00	10,0	4,68
9.	Grad Mali Lošinj	138,00	138,00	10,0	12,00
10.	Grad Novi Vinodolski	138,00	138,00	10,0	12,00
11.	Grad Opatija	138,00	138,00	10,0	10,44
12.	Grad Rab	96,00	96,00	6,9	5,04
13.	Grad Rijeka	20,74	117,55	8,5	15,24
14.	Grad Vrbovsko	25,20	63,00	4,6	5,28
15.	Općina Baška	138,00	138,00	10,0	5,88
16.	Općina Brod Moravice	8,00	40,00	2,9	4,80
17.	Općina Čavle	35,00	40,00	2,9	5,64
18.	Općina Dobrinj	138,00	138,00	10,0	3,00
19.	Općina Fužine	24,00	80,00	5,8	5,40
20.	Općina Jelenje	37,00	37,00	2,7	0,05; 0,20; 0,25; 0,45
21.	Općina Klana	55,00	55,00	4,0	3,60
22.	Općina Kostrena	90,00	90,00	6,5	10,80
23.	Općina Lokve	60,00	60,00	4,3	3,60
24.	Općina Lopar	138,00	138,00	10,0	3,36
25.	Općina Lovran	27,60	138,00	10,0	8,64
26.	Općina Malinska Dubašnica	138,00	138,00	10,0	4,12
27.	Općina Matulji	72,00	86,40	6,2	4,00
28.	Općina Mošćenička Draga	69,00	138,00	10,0	4,80
29.	Općina Mrkopalj	3,00	60,00	4,3	3,00
30.	Općina Omišalj	41,40	138,00	10,0	3,00
31.	Općina Punat	138,00	138,00	10,0	4,68

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m <sup>3</sup>		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m <sup>3</sup> građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m <sup>2</sup>
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
32.	Općina Ravna Gora	14,00	70,00	5,1	2,40
33.	Općina Skrad	30,00	60,00	4,3	4,32
34.	Općina Vinodolska Općina	111,00	111,00	8,0	7,20
35.	Općina Viškovo	10,00	45,00	3,3	62,40
36.	Općina Vrbnik	138,00	138,00	10,0	2,16